



### INFORME ÁS EMENDAS

#### Informe da Dirección superior Contable e Orzamentaria

**Asunto:** Emendas presentadas ao Proxecto do Orzamento para o ano 2024

**Expediente:** 80/142, Orzamento xeral ano 2024

**Comisión Informativa:** Orzamentos e Facenda

**Calendario:**

- Aprobación pola Xunta de Goberno Local en sesión do 07/11/2023.
- Celebración da Comisión Informativa de Orzamentos e Facenda na que se fixa o prazo de apertura de presentación de emendas: 07/11/2023.
- Prazo de presentación de emendas entre o 07/11/2023 até as 13 horas do 16/11/2023.
- Resolución de emendas: 17/11/2023.
- Ditame da Comisión informativa: 20/11/2023.

**Emendas presentadas:**

- Grupo Municipal do Partido Popular de Vigo, emenda á totalidade
- Grupo Municipal Bloque Nacionalista Galego, emenda parcial.

**Remisión da documentación para informe dende:** Secretaría Xeral do Pleno

- **Data da remisión:** 13,00 horas do 16/11/2023.

**Remisión do Informe á:** Secretaría Xeral do Pleno, 16/11/2023.

*I.- Normativa aplicable:*

Texto Refundido da Lei Reguladora das Facendas Locais, aprobado polo Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo (TRLRFL).

Lei Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidade Orzamentaria e Sustentabilidade Financeira (LOEOSF).

Regulamento (UE) Nº. 549/2013 do Parlamento Europeo e do Consello, de 21 de maio de 2013, relativo ao Sistema Europeo de Contas Nacionais e Rexionais da Unión Europea (SEC- 2010).

Regulamento (CE) nº 1466/97 do Consello, relativo ao reforzo da supervisión das situacións orzamentarias e á supervisión e coordinación das políticas económicas coa modificación operada polo Regulamento 1175/2011, de 16 de novembro.

Regulamento orzamentario (RP), aprobado polo Real Decreto 500/1990, de 20 de abril (RP).

Real Decreto 1463/2007, de 2 de novembro, polo que se aproba o Regulamento de desenrolo da Lei 18/2001, de 12 decembro de Estabilidade Orzamentaria.



Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 17/11/2023 08:22	Páxina 1 de 13
80-142	CSV: A2A732-52BEBB-C8464H-8FGXWM-EME6MU-FD	
Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección <a href="http://www.vigo.org/csv">http://www.vigo.org/csv</a>		



Lei 7/1985, de 2 de abril, Reguladora das Bases de Réxime Local (LRBRL).

Regulamento de Organización, Funcionamento e Réxime Xurídico das Entidades Locais, aprobado polo Real Decreto 2568/1986, de 28 de novembro (ROF).

Regulamento Orgánico do Pleno, aprobado o 30 de maio de 2016, publicado no BOPPO nº 114 do día 15/06/2016 (ROP), modificado polo Pleno en sesión do 24/02/2021, publicado no BOPPO nº 87 de 10/05/2021.

Orde EHA/3565, de 3 de decembro, pola que se aproba a estrutura do orzamentos das Entidades Locais coa modificación operada pola Orde HAP/419/2014, de 14 de marzo .

Bases de Execución do Orzamento.

Acordos adoptados sobre a suspensión das regras fiscais para os anos 2020 a 2023.

## II.- Informe

A Xunta de Goberno Local en sesión extraordinaria e urxente do día 7 de novembro de 2023, aprobou o Proxecto dos Orzamentos da Entidade Local e o seu Organismo Autónomo Administrativo, Xerencia Municipal de Urbanismo e os Plans de Actuación e Financiamento das Fundacións que forman parte do Grupo Concello de Vigo: MARCO e CONVENTION BUREAU para o ano 2024.

A Comisión de Orzamentos e Facenda, en sesión de data 07/11/2023 en aplicación do previsto no Regulamento Orgánico do Pleno, abriu o procedemento e fixou o calendario para que os grupos políticos municipais poidan presentar emendas ao Proxecto de Orzamentos aprobados pola Xunta de Goberno Local na sesión celebrada o día 7 de novembro de 2023. O prazo fixado comezou o día 07/11/2023 co acceso ao expediente 80/142 (liña 130), e rematou as 13,00 horas do día 16/11/2023.

De acordo ao previsto no artigo 82 do Regulamento Orgánico do Pleno (ROP), o expediente electrónico foi enviado á Secretaría do Pleno, con data 07/11/2023, pola Secretaría do Pleno, autorízase a todos os Concelleiros que conforman o Pleno o acceso ao expediente coa finalidade de que poidan consultar todos os documentos que consideren necesario para o estudo, emenda e formación da vontade sobre o pronunciamento que adopten no expediente, quedando así garantida a posta a disposición dos Grupos Políticos Municipais da documentación que conforma o expediente.

Segundo o procedemento legalmente establecido, os Grupos Políticos Municipais, ao amparo do previsto no artigo 83 do Regulamento Orgánico do Pleno (ROP), fixeron uso desta prerrogativa e presentaron emendas ao Orzamento no prazo previsto pola Comisión do que queda constancia no expediente coa data 16/11/2023 e rexistradas polo rexistro do Pleno na data que figura nos documentos que se incorporan ao expediente electrónico.

As emendas presentadas, ao marxe da súa tipificación de parciais ou a totalidade do Proxecto, sen prexuízo do informe que poida emitir a Intervención Xeral se das mesmas se alterase o informado sobre o cumprimento dos equilibrios orzamentarios, vaise informar legal e tecnicamente sobre o



Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 17/11/2023 08:22	Páxina 2 de 13
80-142	CSV: A2A732-52BEBB-C8464H-8FGXWM-EME6MU-FD	
Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección <a href="http://www.vigo.org/csv">http://www.vigo.org/csv</a>		



contido das mesmas, e si é posible, sobre a súa proposta de aceptación ou rexeitamento.

*III.- Limitacións previstas no Regulamento Orgánico do Pleno en relación ás emendas que se presenten.*

No informe de avaliación se terá en conta o contido do artigo 83 do Regulamento Orgánico do Pleno:

- As emendas de creación ou de incremento nos estados de gastos admitiranse a trámite se propoñen unha baixa por igual contía. As emendas de supresión ou minoración nos estados de gastos admitiranse se propoñen un incremento por igual contía.
- Non se admitirán emendas que supoñan incrementos no estado de ingresos. As emendas aos estados de ingresos que supoñan minoración ou supresión dos previstos, requirirán, para a súa tramitación, a conformidade da Concellería Delegada de Orzamentos e Facenda que manifestará a súa posición no prazo de tres días.
- As emendas ao articulado das Bases de execución do orzamento que supoñan creación, supresión, incremento ou minoración dos créditos deberán de ter a súa correspondente emenda nos estados de gastos e aplicaráselles a regra referida no apartado primeiro.
- Non se admitirán emendas ó articulado que supoñan aumento dos ingresos, as que supoñan diminución tramitaranse conforme ó procedemento recollido no apartado segundo.
- Incorporadas as emendas ao expediente, a Secretaría Xeral do Pleno dará traslado das mesmas ao departamento municipal competente en materia de orzamentos ao obxecto da emisión do correspondente informe.

*IV.- Outras limitacións de tipo legal ou de equilibrios orzamentarios*

Ademais de terse que suxeitar ao contido do previsto no artigo 83 do ROP, as emendas que se presenten deberán ter en conta os equilibrios orzamentarios que figuran no expediente.

A suspensión das regras fiscais non implica que se abandone o compromiso coa consolidación fiscal, mantense o compromiso coa estabilidade orzamentaria e o cumprimento da taxa de referencia.

O 20 de outubro de 2020, o Pleno do Congreso dos Deputados aprobou por maioría absoluta o acordo do Consello de Ministros de 6 de outubro de 2020 polo que se solicita ao mesmo a apreciación de que España está a sufrir unha pandemia, o que supón unha situación de emerxencia extraordinaria, co fin de aplicar a previsión constitucional que permite nestes casos superar límites de déficit estrutural e de volume de débeda pública.

Así, poderá entenderse que a suspensión das tres regras fiscais ten efectividade desde o mesmo día en que se tomou o devandito acordo, o día 20 de outubro de 2020.

Posteriormente, o Pleno do Congreso dos Deputados determinou, o 13 de setembro de 2021, que persistían as condicións de excepcionalidade que xustifican manter suspendidas as regras fiscais



Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 17/11/2023 08:22	Páxina 3 de 13
80-142	CSV: A2A732-52BEBB-C8464H-8FGXWM-EME6MU-FD	
Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección <a href="http://www.vigo.org/csv">http://www.vigo.org/csv</a>		



para o ano 2022.

Finalmente, dita decisión foi ratificada polo Congreso dos Deputados o 22 de setembro de 2022, considerando que en España se manteñen as condicións de excepcionalidade que xustifican manter suspendidas as regras fiscais en 2023.

Deste xeito, coa apreciación adoptada pola maioría absoluta do Congreso e con efectividade desde o mesmo día en que se tomou o acordo, mantivéronse suspendidos durante o exercicio 2023, os obxectivos de estabilidade e débeda, así como a regra de gasto.

En canto ao ano 2024, as autoridades da UE, están solicitando aos Xefes dos Gobernos, un acordo para a implantación das regras fiscais para o ano 2024. A esta data, non hai acordo ao respecto.

O retorno a un contexto de disciplina fiscal tras catro anos de activación dá cláusula de escape, e de cara a orientar os orzamentos para o próximo ano, a AIREF publicou o Informe sobre a Execución Orzamentaria, Débeda Pública e Regra de Gasto do ano 2023, no que recomenda que se eviten incrementos de gastos ou reducións de ingresos de carácter estrutural financiadas con cargo ao incremento de ingresos temporal que se producirá no 2024 e que se teña en conta a aplicación da regra de gasto no 2024, recomendando un incremento do gasto primario non superior ao 2,6%.

As emendas non serán en ningún caso incrementalistas.

#### V.- *Taxas de referencia de 2024 en relación co PIB:*

Ao marxe de estar determinadas ou non unhas taxas de referencia do déficit/superávit, as EE.LL sempre teñen que dar cumprimento ao equilibrio orzamentario que está vixente en aplicación do previsto no artigo 165 do Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, polo que se aproba o texto refundido da Lei Reguladora das Facendas Locais, de tal forma que o orzamento xeral atenderá ao cumprimento do principio de estabilidade, e ao principio de responsabilidade fiscal ao que se refire o artigo 8 da LOEOSF que non está suspendido, nin o resto da normativa hacendística. É dicir, o Orzamento ten que estar nivelado, non se pode aprobar desequilibrado, e os recursos correntes (capítulos 1 a 5 de ingresos), deben dar cobertura ao gasto ordinario (capítulos 1 a 5 máis o 9 do estado de gastos).

Tampouco hai TRCPIB<sub>2024</sub>. O goberno non fixou un marco para o ano 2024, descoñecendo cal vai a ser a metodoloxía de cálculo para fixar a base da TRCPIB<sub>2024</sub>.

A evolución do gasto non financeiro en termos de cumprimento da Regra de Gasto, vai a estar por encima do 2,6%, sendo a causa, a liquidación definitiva pola PIE do ano 2022 en relación coas entregas a conta realizadas no devandito ano.

En relación coa suspensión dos obxectivo de estabilidade financeira, as EE.LL tiñan que limitar o endebedamento ao 3% do PIB no ano 2020, aínda que as EE.LL anticiparon dende o ano 2016 ese cumprimento, pecharon ao ano 2022 cun endebedamento do 1,73% do PIB. En particular, o Concello de Vigo non ten endebedamento financeiro, polo que este obxectivo non é avaliable dende o ano 2016.

De aplicarse as TRCPIB dende o ano 2019, a evolución do gasto para o ano 2024, sería sobre a



Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 17/11/2023 08:22	Páxina 4 de 13
80-142	CSV: A2A732-52BEBB-C8464H-8FGXWM-EME6MU-FD	
Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección <a href="http://www.vigo.org/csv">http://www.vigo.org/csv</a>		



liquidación do ano 2019 e a aplicación das TRCPIB<sub>2020-2023</sub> (2,9%, 3,00%,3,20% e 3,3%, acordo do Consello de Ministros de 11 de febreiro do 2020) ao que habería que engadir, o 2,6% do ano 2024, un incremento do 15,93% en relación coa Liquidación do ano 2019. Tamén cabe a posibilidade de que a base computable sexa a que resulte da Liquidación do ano 2023, consolidando o gasto non financeiro 2020-2023.

*VI.- As emendas, no contexto deste novo escenario, deberán respectar as seguintes limitacións:*

- Os empregos deben de axustarse ao marco de competencias que regula o artigo 25 da Lei 7/1985, de 2 de abril, coa modificación incorporada pola Lei 27/2013, de racionalización e sustentabilidade da Administración Local, (LARSAL).
- As emendas non deberán afectar ou incrementar o gasto corrente nin aplicarse a investimentos que consoliden no futuro incrementos de gasto recorrente (financeiramente sostibles).
- As emendas deberán garantir que os empregos propostos non poñen en perigo a sustentabilidade orzamentaria e financeiro de medio prazo.
- As emendas deben respectar o equilibrio orzamentario que regula o artigo 165.4 do TRLRFL, de modo que cada un dos orzamentos que se integran no orzamento xeral deberán aprobarse sen déficit inicial.
- Se a emenda ten un contido non técnico, que propón dentro dos marxes de discrecionalidade dos créditos unha aplicación alternativa dos recursos, de tal xeito que deba ser considerada de oportunidade política, o informe técnico non entrará na súa análise, e fará constar esta circunstancia na tipificación técnica da emenda, sendo a proposta que faga o Sr. Concelleiro Delegado da Área de Orzamentos e Facenda á Comisión para ditame, o que se pronuncie sobre a súa aceptación ou rexeitamento.

*VII.- Solicitude de informe aos efectos de dar cumprimento ao artigo 83.5 do ROP*

Aos efectos de emisión do informe técnico, a Secretaría do Pleno, incorporou o día 16/11/2023 ao expediente electrónico as emendas presentadas, sendo este o soporte documental sobre o que se emite o informe.

En cumprimento do previsto no artigo 83.5, ao amparo do previsto na Resolución do Sr. Concelleiro de Xestión Municipal de data 25 de febreiro de 2016, informo.

As emendas relacionan os programas e capítulos que son obxecto de minoración, aumento ou de nova creación. Aos efectos de non reproducir no informe a identificación da estrutura orzamentaria, non se reflicten, remítome para a súa identificación ao texto da emenda e ao programa orzamentario.

*VIII.- Cuestión previa relacionada co marco de competencias das Corporacións Locais que afecten as emendas, e que neste caso, terán un tratamento conxunto.*



Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 17/11/2023 08:22	Páxina 5 de 13
80-142	CSV: A2A732-52BEBB-C8464H-8FGXWM-EME6MU-FD	
Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección <a href="http://www.vigo.org/csv">http://www.vigo.org/csv</a>		



A Lei 27/2013, de 27 de decembro, de racionalización e sustentabilidade da Administración Local, introduciu unha modificación importante en varias normas, entre elas, á Lei 7/1985, perseguía varios obxectivos: i), clarificar as competencias municipais para evitar duplicidades coas competencias doutras Administracións de forma que se faga efectivo o principio «unha Administración unha competencia», ii), racionalizar a estrutura organizativa da Administración local de acordo cos principios de eficiencia, estabilidade e sustentabilidade financeira, iii), garantir un control financeiro e orzamentario máis rigoroso e, iv), favorecer a iniciativa económica privada evitando intervencións administrativas desproporcionadas.

Respecto ao obxectivo de clarificar as competencias locais e avanzar no principio «unha Administración unha competencia», a norma quere evitar os problemas de solapamentos competenciais entre Administracións.

As competencias locais, de conformidade coa redacción dada ao artigo 7 da LRBRL, clasifícanse en dous grandes grupos: competencias propias e competencias atribuídas por delegación.

As competencias propias están determinadas por lei, exercéndose en réxime de autonomía e baixo a propia responsabilidade, atendendo sempre á debida coordinación na súa programación e execución coas demais Administracións Públicas.

Son competencias propias dos municipios, en todo caso, as que se exercen sobre as materias referidas no artigo 25.2 da LRBRL.

As competencias delegadas (artigo 7.3 da LRBRL), son aquelas que, con tal carácter, atribúen o Estado e ás Comunidades Autónomas ás Entidades Locais mediante unha disposición ou un acordo, exercéndose ditas competencias nos termos establecidos na mesma e con suxeición ás regras do artigo 27 da LRBRL, debendo prever técnicas de dirección, control de oportunidade e eficiencia.

A priori, cabería dicir que se o Concello desexase desempeñar competencias en materias distintas das regulamentadas no artigo 25.2 da LRBRL, só podería facelo mediante delegación da competencia, ou unha vez tramitado o expediente previsto no artigo 7.4 da LRBRL (competencias impropias).

As Corporacións locais para poder acollerse a cláusula de capacitación xeral que reflicte o artigo 25.1 para exercer unha competencia distinta da propia, son necesarios os informes vinculantes da Administración competente por razón de materia, no que se sinala a inexistencia de duplicidades.

A actividade subvencionada debe formar parte do ámbito competencial da entidade que subvenciona; así o sinalou a xurisprudencia constitucional sen excepción algunha e a propia Lei 5/2014, de 27 de maio, no seu artigo 3.2.

Por tanto, no outorgamento de subvencións deberá xustificarse a actividade que se subvenciona e que esta forma parte do ámbito competencial da Entidades Locais en xeral, e en particular do Concello de Vigo.



Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 17/11/2023 08:22	Páxina 6 de 13
80-142	CSV: A2A732-52BEBB-C8464H-8FGXWM-EME6MU-FD	
Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección <a href="http://www.vigo.org/csv">http://www.vigo.org/csv</a>		



De tal maneira que se se pretende subvencionar unha actividade que non forma parte do ámbito competencial propio, primeiro deberase expor o exercicio da competencia das que se denominan impropias, tal e como establece o artigo 7.4 da LRBRL, que esixe:

- Que o exercicio da nova competencia non pon en risco a sustentabilidade da Facenda municipal.
- Que non se realice a competencia pola Comunidade Autónoma.
- No expediente tense que acreditar:
  - Que no exercicio da competencia non se incorre en duplicidade con outra Administración Pública.
  - Que se cumpre coas regras de sustentabilidade financeira no exercicio das novas competencias.
  - Que se emitiron os informes preceptivos polas Consellerías da competencia e pola Consellería de Facenda.

Se as emendas incorresen na súa redacción no emprego de recursos públicos ao apoio de competencias non propias nin que estean delegadas, remitireime na a análise a este epígrafe.

#### **EMENDA PRESENTADA POLA VOCEIRA DO GRUPO MUNICIPAL DO PARTIDO POPULAR**

No prazo fixado pola Comisión informativa de Orzamentos e Facenda, con data 16/11/2023, rexistrada na mesma data, a Sra. Concelleira, D<sup>a</sup> Marta Fernández-Tapias Núñez, Portavoz do Grupo Municipal Populares de Vigo, presentou emenda a totalidade.

#### **EMENDA PRESENTADA POLO VOCEIRO DO GRUPO MUNICIPAL DO BLOQUE NACIONALISTA GALEGO**

En data 16/11/2023, o Sr. Concelleiro do Bloque Nacionalista Galego, D. Xabier Pérez Iglesias, Portavoz do Grupo Municipal do Bloque Nacionalista Galego no Concello de Vigo, presenta emenda (parcial) rexistrada na mesma data.

#### *Sobre a cualificación das emendas*

O Regulamento Orgánico do Pleno, aprobado o 30 de maio de 2016, publicado no BOPPO nº 114 do día 15/06/2016 (ROP), modificado polo Pleno en sesión do 24/02/2021, publicado no BOPPO nº 87 de 10/05/2021, no seu artigo 83.1, regula as emendas a totalidade, nas que previo debate e neste caso fundamentado, suporía se fose aceptada, a devolución do expediente á Xunta de Goberno Local.

#### *Avaliación das emendas*

Informe de avaliación das emendas presentadas ao proxecto de Orzamento para o ano 2024

7



Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 17/11/2023 08:22	Páxina 7 de 13
80-142	CSV: A2A732-52BEBB-C8464H-8FGXWM-EME6MU-FD	
Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección <a href="http://www.vigo.org/csv">http://www.vigo.org/csv</a>		



As emendas presentadas, dende unha perspectiva formal, axústanse ao previsto no artigo 83 do Regulamento Orgánico do Pleno, estando equilibradas formalmente, non alterando cuantitativamente as contías aprobadas, e establecendo a priori, os recursos para o seu financiamento.

Ao marxe da súa tipificación como parciais ou a totalidade, as emendas presentadas teñen un mesmo obxectivo, o rexeitamento da proposta do Goberno aprobada pola Xunta de Goberno Local en sesión do 7 de novembro.

As emendas á totalidade, supoñen un rexeitamento da proposta con causa en criterios de: oportunidade, en principios, en razóns políticas ou no espírito na utilización dos recursos e empregos dos mesmos.

Ningunha das emendas entra a avaliar ou cuestionar a legalidade do expediente, nin o proceso de formación do mesmo, non poñen en cuestión o incumprimento do bloque normativo que lle é de aplicación a este tipo de expedientes, senón, que se está a emendar a aplicación dos recursos a empregos distintos.

A emenda presentada polo Portavoz do BNG, proxecta diminucións en aplicacións que están suxeitas ca contrato, polo que, en ningún caso poderían ser reducibles.

### **EMENDA Á TOTALIDADE PRESENTADA POLA VOCEIRA DO GRUPO MUNICIPAL DO PARTIDO POPULAR**

A emenda a totalidade a xustifica a Sra. Voceira do grupo municipal en distintos eixes:

- 1.- Adoptar medidas correctas na tramitación dos impostos municipais para favorecer o crecemento económico, o investimento e a creación de emprego, gañar competitividade fiscal.
- 2.- Considera que non se contempla o cofinanciamento da Deputación de Pontevedra para o Estadio de Balaídos nin o Marisquiño.
- 3.- Considera que non hai información certa para a cuantificación da Cesión de Tributos e Fondo Complementario de Financiamento.
- 4.- Presenta a inclusión de 23 accións a incorporar ao novo orzamento que se artelle.

Propón a devolución do Proxecto á Xunta de Goberno Local.

#### **Análise da emenda**

Os orzamentos, como en todas as administracións públicas, son comparados en termos de homoxeneidade, Orzamento inicial do ano (n-1) co Orzamento inicial do ano (n), a comparativa no é co orzamento definitivo, para estudar a comparación co definitivo, haberá que esperar ao remate do ano 2024. O que se está tramitando, é o proxecto de orzamento, orzamento inicial, descoñécese cales van ser os créditos definitivos do ano 2024.

A análise que se fai por capítulos entre orzamento definitivo do ano 2023, que tampouco é definitivo,



Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 17/11/2023 08:22	Páxina 8 de 13
80-142	CSV: A2A732-52BEBB-C8464H-8FGXWM-EME6MU-FD	
Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección <a href="http://www.vigo.org/csv">http://www.vigo.org/csv</a>		





fronte ao inicial do ano 2024, non ten o rigor estatístico, estanse a comparar magnitudes e datos heteroxéneos.

En relación coas previsións de ingresos, tal e como se fai constar nos informes económicos financeiros de gastos e ingresos, os ingresos correspóndense son estimacións. Nos ingresos da Administración do Estado, considerouse unha evolución do 2%, como é sabido, a variación ven determinada pola variación do Índice de Evolución (IE) da última liquidación e polos Ingresos Tributarios do Estado (ITE) non cedidos ás CCAA, que, segundo os datos coñecidos, a evolución é superior que o 2%, polo tanto, é unha previsión conservadora.

En canto a previsión do Fondo de Cooperación Local, sábese que a parte de participación non condicionada, non modificou a súa contía, polo que, hai que repetir a previsión do orzamento precedente.

Faise mención igualmente a que non está prevista a contía de Deputación para a grada de Balaídos. Certo, soamente se fai unha dotación con financiamento de outros axentes públicos ou privados, si hai un acordo firme sobre o compromiso de financiamento, que esta data no casos que que relaciona a emenda, non hai, polo que, de producirse no transcurso do ano 2024, incorporárase ao Orzamento cunha modificación orzamentaria (xeración de créditos no estados de gastos) pola contía comprometida pola Deputación, e mediante baixas/anulacións ou transferencias, polo compromiso anual que lle correspondese ao Concello nese acordo.

En canto á inclusión dos 23 novos proxectos, soamente DOUS están cuantificados, 30 millóns de euros para incrementar o gasto social, e 300 mil euros para aumentar a partida de renovación da pista de atletismo.

Aos efectos de poder facer unha análise do contido destes 23 proxectos, sería necesario cuantificar e ver si os recursos do Concello serían suficientes para afrontar o solicitado, ademais de relacionar, que gastos ou investimentos se deixarían de dotar, sempre que fose posible ao teor das prestacións obrigatorias que regula o artigo 26 da Lei 7/1985.

En todo caso, como é unha emenda a totalidade, non ten valor algún esa cuantificación, xa que a emenda, solicita a devolución do proxecto á Xunta de Goberno Local.

O Proxecto de Orzamento, da cobertura ás obrigas que devenga a plantilla de persoal, os contratos en vigor cos prezos que en cada caso teñan formalizados, as transferencias obrigatorias e gastos de funcionamento operativo. Os demais recursos, poden ter os empregos que o goberno considere oportunos, sempre dentro dos límites das súas competencias que regulamenta a LRBRL, os que establece o TRLRFL e a Lei Orgánica 2/2012, de Estabilidade Orzamentaria e sustentabilidade financeira.

#### *Conclusión sobre a emenda presentada pola voceira do Grupo populares de Vigo*

En relación ás cuestións que requiren un estudo técnico sobre os criterios de estimación dos ingresos ou a non inclusión das axudas da Deputación para a grada de gol do Estadio de Balaídos ou do



Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 17/11/2023 08:22	Páxina 9 de 13
80-142	CSV: A2A732-52BEBB-C8464H-8FGXWM-EME6MU-FD	
Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección <a href="http://www.vigo.org/csv">http://www.vigo.org/csv</a>		



Marisquiño, xa se informou, no estado de gastos, reflíctense entre outros os proxectos que teñan financiamento ou cofinanciamento de outros axentes públicos ou privados, sempre e cando, eses compromisos sexan firmes, neste caso, que o convenio estea asinado, cuantificando e anualizando os compromisos, de cumprirse este requisito, incorporaranse ao orzamento do ano 2024 coa tramitación dunha modificación orzamentaria, xeración de créditos no estado de gastos do Orzamento polas axudas da Deputación aos empregos finalistas que estableza o convenio.

Sobre os orzamentos e o sistema de comparación, é evidente, que os orzamentos que se comparan, son os créditos iniciais, isto non é unha nova do Concello de Vigo, senón que este é o sistema técnico de comparación de todas as administracións, a homoxeneidade é determinante para comparar.

O Contido da emenda á totalidade presentada é inequivocamente político, unha aplicación alternativa dos recursos, aínda que non están cuantificados, en todo caso, a emenda non queda suxeita a un estudo-avaliación e consideración dun informe técnico, xa que a mesma non pon en cuestión o cumprimento do bloque normativo que lle é de aplicación a este tipo de expedientes, senón unha devolución do expediente que xustifica nos eixes alternativos de formación dun novo orzamento.

### EMENDA PRESENTADA POLO VOCEIRO DO GRUPO MUNICIPAL DO BLOQUE NACIONALISTA GALEGO.

A emenda presentada desagregase en 138 alteracións, que para a súa análise agrupáronse con criterios de aplicacións novas, aumentos, diminucións e anulacións.

Tipo emenda	Nº de aplicacións	Importe aumentos gastos	Diminución en ingresos euros
Creación novas aplicacións	60		
Aumento de aplicacións	60		
Diminución de aplicacións	7		
Supresión de aplicacións	11		
Total	138	19,029,100.00	19,029,100.00

Non se incorpora a este informe os programas e aplicacións afectadas, por estar reflectidos na emenda e por carecer de relevancia na análise que se está a facer da mesma.

Nun primeiro orde de competencias, a formación do Orzamento e unha prerrogativa outorgada polo artigo 168 do TRLRFL ao Presidente da Corporación, sendo o proxecto presentado o formado por quen lle corresponde legalmente ou por quen ostenta a delegación da competencia.

Sen entrar na oportunidade dos empregos orzamentarios tanto nas aplicacións a crear como nas que se propón un suplemento, o financiamento está a cargo de baixas ou anulacións doutras aplicacións, que en determinados casos, están asociadas a contratos en vigor, polo que non sería posible minorar a dotación sen previamente rescindir o contrato ou aprobar un modificado á baixa. De non facelo, a prestadora do servizo estaría no suposto regulado no artigo 170.2 do TRLRFL, xa que o orzamento



Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 17/11/2023 08:22	Páxina 10 de 13
80-142	CSV: A2A732-52BEBB-C8464H-8FGXWM-EME6MU-FD	
Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección <a href="http://www.vigo.org/csv">http://www.vigo.org/csv</a>		



non tería dotado os créditos suficientes para atender aos compromisos adquiridos, neste caso contractuais, que teñen a súa orixe nunha relación xurídica certa.

### Diminución de dotacións que se presentan nos que existe unha relación contractual

A emenda reflicte a redución de determinadas aplicacións orzamentarias que non poden ser reducibles, por estar asociadas a unha relación contractual, que son as seguintes:

Aplicación	Concepto	Dotación	Diminución/supresión	Definitiva
1622.2279916	Verquido lixo SOGAMA	7,585,545.00	-2,767,170.71	4,818,374.29
4310.2279900	Instalacións alumeado nadal	2,308,929.29	-1,308,929.29	1,000,000.00
4310.2279901	Decoración e animación nadal	1,045,000.00	-845,000.00	200,000.00
4320.2279902	Promoción turística Rutas aéreas	625,000.00	-625,000.00	.00
3260.2279917	Aulas internacionais	3,000,000.00	-3,000,000.00	.00
9121.226020	Anuncios, bandos e c. institucionais	1,325,000.00	-1,125,000.00	200,000.00
9120.4800000	Convenio Diócesis Tui-Vigo	88,000.00	-88,000.00	.00
1650.6190001	Iluminación Parque da Guía	400,000.00	-200,000.00	200,000.00
9120.2279906	Produción e seguimento plan de medios	350,000.00	-250,000.00	100,000.00
1532.6190091	1ª anualidade Avd. De Madrid	7,650,000.00	-7,650,000.00	.00
Total			-17,859,100.00	

A dotación para a Avd. De Madrid, e un recurso afectado, suxeito a súa aplicación a finalidade prevista, dos que 5.100.000, corresponden á anualidade do MITMA, polo que, tampouco podería ser reducible.

En relación coa previsión contida no Fondo de Continxencia, considérase dende unha análise técnica, que a súa dotación é coherente en relación coa contía do orzamento para facer fronte a situacións imprevisibles que acontezan ao longo do ano 2024, polo que, a redución non é aconsellable. De non facer aplicación do fondo para modificacións orzamentarias imprevisibles, pasará a formar parte do superávit.

Os recursos que teñan orixe na baixa de aplicacións orzamentarias asociadas a contratos ou cun financiamento afectado por unha contía de 17.859.100 euros, a súa redución sería nula, non teñen a condición de dispoñibles, polo que, a proposta de creación ou maiores dotacións por unha contía de 19.029.100 euros, non dispoñen de recursos suficientes para o seu financiamento, polo tanto, a emenda estaría desequilibrada, resultando a proposta feita contraria a Dereito por estar a xerar un déficit orzamentario (artigo 165.4 do TRLRFL).

*Conclusión da emenda presentada polo Sr. Concelleiro Portavoz do Grupo Municipal do Bloque Nacionalista Galego no Concello de Vigo*

A emenda presentada financia novos empregos ou aumento de outros, con recursos non suficientes, por estar os propostos asociados a contratos ou que se corresponden con recursos de outras administracións, de aí, que non poden ser aplicables a outra finalidade. En consecuencia co anterior,

Informe de avaliación das emendas presentadas ao proxecto de Orzamento para o ano 2024



Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 17/11/2023 08:22	Páxina 11 de 13
80-142	CSV: A2A732-52BEBB-C8464H-8FGXWM-EME6MU-FD	
Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección <a href="http://www.vigo.org/csv">http://www.vigo.org/csv</a>		



a emenda en termos reais e legais, non estaría equilibrada, incumpríndose o previsto no artigo 83 do ROP, xerando un desequilibrio orzamentario que non o permite o art. 165.4 do TRLRFL .

A emenda debe ser rexeitada por: i) non axustarse a Dereito, xera desequilibrios e incumpre co artigo 83 do ROP e 165.4 do TRLRFL , ii) tal decisión deixaría sen cobertura orzamentaria aos contratos vixentes, polo que, se estarían a xerar obrigas na execución do mesmo sen a preceptiva dotación orzamentaria suficiente, iii) estarase a incorrer no suposto regulado no artigo 170.2 do TRLRFL, omitir o crédito necesario para o cumprimento de obrigacións exixibles á entidade local, en virtude de precepto legal ou de calquera outro título lexítimo.

Ao rexeitar a emenda, e non quedar afectados os equilibrios orzamentarios, non require informe da Intervención, en caso contrario, se a proposta é de aceptación, terá que ser sometida a mesma ao informe do Sr. Interventor Xeral.

#### *Conclusión das emendas presentadas*

A emenda presentada pola Sra. Voceira do Grupo Municipal do Partido Popular de Vigo é a totalidade, solicitando a devolución do Proxecto á Xunta de Goberno Local para unha nova formación do documento, cos criterios de oportunidade que reflicte a mesma, non son informados tecnicamente os proxectos a incluír, soamente se fan as aclaracións pertinentes que proceden. A emenda debe ser votada, de prosperar, o Proxecto de Orzamento sería devolto á Xunta de Goberno, de ser rexeitada, o proxecto Orzamentario continuará coa súa tramitación.

A emenda presentada polo Sr. Voceiro do Grupo Municipal do BNG, é parcial, non está equilibrada, hai determinadas minoracións de aplicacións por unha contía de 17.859.100 euros que están asociadas a contratos en vigor ou que teñen financiamento alleo, os empregos propostos non terían financiamento suficiente, non axustándose a emenda a Dereito por estar desequilibrada, polo que, a proposta debe propor o seu rexeitamento.

Isto é todo o que ten que informar este técnico en relación coas emendas presentadas ao Proxecto de Orzamentos do Concello de Vigo para o ano 2024.

#### *Erro material na definición dunha aplicación orzamentaria*

a) Detectouse un erro na aplicación 2310.6320010, definida como DUSI, OT9, reestruturación AT. SOCIAL, que se corresponde coa rehabilitación do inmovible da Praza da Princesa por unha contía de 240.000 euros, cando a definición é a de INVESTIMENTO DE REPOSICIÓN C.SERVICIOS.SOCIAIS , aplicación 2310.6320001, polo que, propónse a súa corrección técnica tanto na definición como na aplicación orzamentaria.

b) Hai que modificar a definición da aplicación 4320.2279908 CONVENIO UVIGO PROPOSTA DE FESTAS DE INTERÉS TURÍSTICO POR CONVENIO UVIGO CANDIDATURA A GEOPARQUE MUNDIAL DA UNESCO



Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 17/11/2023 08:22	Páxina 12 de 13
80-142	CSV: A2A732-52BEBB-C8464H-8FGXWM-EME6MU-FD	
Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección <a href="http://www.vigo.org/csv">http://www.vigo.org/csv</a>		



CONCELLO DE VIGO  
TESOURERÍA-DIRECCIÓN SUPERIOR CONTABLE E ORZAMENTARIA

Expediente: 80/142  
Proxecto Orzamento 2024

En Vigo, á data da sinatura electrónica

O Tesoureiro Municipal e Director Superior Contable e Orzamentario: Luís García Álvarez

ASINADO POR: DIRECCION SUPERIOR CONTABLE E ORZAMENTACION - ( LUIS GARCIA ÁLVAREZ ) 16/11/2023 22:04:04

Documento asinado

Informe de avaliación das emendas presentadas ao proxecto de Orzamento para o ano 2024

13



Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 17/11/2023 08:22	Páxina 13 de 13
80-142	CSV: A2A732-52BEBB-C8464H-8FGXWM-EME6MU-FD	
Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección <a href="http://www.vigo.org/csv">http://www.vigo.org/csv</a>		